



Elaborat o oblikovanju cen storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami v občinah Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika

Pripravila:

Martina Nartnik Biček

Martina Nartnik Biček

Direktor

Tomaž Kačar



Št.: 42416-1/2021/1

42416-2/2021/1

42416-3/2021/1

Vrhnika, april 2021

[Handwritten signature]

KAZALO:

1	UVOD	5
1.1	Pravne podlage za izdelavo elaborata.....	5
1.2	Namen izdelave elaborata	5
2	OBLIKOVANJE CEN STORITEV, POVEZANIH Z NEPRETOČNIMI GREZNICAMI, OBSTOJEČIMI GREZNICAMI IN MKČN	6
2.1	Predstavitev dejavnosti	6
2.2	Kalkulativni elementi cen storitev javne službe	6
2.3	OBLIKOVANJE CENE STORITEV, POVEZANIH Z GREZNICAMI IN MKČN.....	7
2.3.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
2.3.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
2.3.3	Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo leto	8
2.3.4	Primerljiva območja	9
2.3.5	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge	9
2.3.6	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
2.3.7	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.8	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	10
2.3.9	Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje ..	10
2.3.10	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.11	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.12	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
2.3.13	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture.....	11
2.3.14	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	12
2.3.15	Izračun predračunske cene storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN	12

2.3.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah 15

KAZALO TABEL

Tabela 1: Podatki o praznjenju greznic in MKČN za leta 2020, 2019, 2018, 2017	6
Tabela 2: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
Tabela 3: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
Tabela 4: Primerjava kazalnikov izvajalca javne službe s povprečjem panoge za leto 2019	9
Tabela 5: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje.....	9
Tabela 6: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	10
Tabela 7: Obseg poslovno potrebnih OS za izvajanja storitev javne službe	10
Tabela 8: Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2020) in prihodnje obračunsko obdobje (2021).....	10
Tabela 9: Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva	11
Tabela 10: Višina najemnine za javno infrastrukturo za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	12
Tabela 11: Izračun cene storitev, povezanih z greznicami in MKČN.....	13
Tabela 12: Izračun stroškov omrežnine za storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN.....	14
Tabela 13: Predračunska cena javne infrastrukture - greznice za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)	14

1 UVOD

Skladno z določbami 6. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/2012, 109/2012, v nadaljevanju: Uredba), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (v nadaljevanju: javne službe), izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat, v katerem za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

1.1 Pravne podlage za izdelavo elaborata

Na podlagi tretjega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZmetD, 66/06 - odl. US, 33/07 ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12) je določeno, da pristojni minister podrobneje predpiše metodologijo za oblikovanje cen, oskrbovalne standarde, tehnične, vzdrževalne, organizacijske ter druge ukrepe in normative za opravljanje javnih služb. Skladno s temi zakonskimi določbami je vlada sprejela in izdala Uredbo, ki je podlaga za izdelavo Elaborata o oblikovanju cene storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami (v nadaljevanju: MKČN).

V 5. členu Uredbe je določeno, da ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja posamezne javne službe. Z odloki, ki v posameznih občinah ustanoviteljicah urejajo področje odvajanja in čiščenja odpadne vode, je izvajanje storitev praznjenja greznic in prevzema blata iz MKČN, dodeljeno Javnemu podjetju Komunalnemu podjetju Vrhnika, d.o.o. (v nadaljevanju: JP KPV, d.o.o.). Javna služba se izvaja skladno z določili navedenih odlokov in druge veljavne zakonodaje s področja odvajanja in čiščenja odpadne vode.

Skladno s področnimi občinskimi odloki mora izvajalec v okviru javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode zagotoviti tudi:

- redno praznjenje nepretočnih greznic in odvoz ter obdelavo njihove vsebine v komunalni čistilni napravi,
- prevzem blata iz MKČN in obstoječih (pretočnih) greznic ter njegovo obdelavo najmanj enkrat na tri leta,
- izvedbo prvih meritev in obratovalnih monitoringov ali izdelavo ocen obratovanja za MKČN v skladu z uredbo, ki ureja monitoring in izdelavo ocene obratovanja,
- evidenco o izvoru, vrsti in količini prevzetega blata oziroma odplak ter druge evidence v skladu z veljavno zakonodajo s tega področja.

1.2 Namen izdelave elaborata

Elaborat je namenjen oblikovanju cene izvajanja storitev, povezanih z greznicami in MKČN. Glavne vsebine elaborata so (skladno z 9. členom Uredbe): količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju, pojasnila

odmikov cen v preteklem obračunskem obdobju, primerjava poslovanja izvajalca javne službe s povprečjem panoge, podatki glede obsega potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje storitev javne službe, načrtovane količine in stroški opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV, POVEZANIH Z NEPRETOČNIMI GREZNICAMI, OBSTOJEČIMI GREZNICAMI IN MKČN

2.1 Predstavitev dejavnosti

JP KPV, d.o.o. je kot izvajalec javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na podlagi 13. člena Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (Uradni list RS, št. 88/11, 8/12, 108/13) dolžno zagotoviti prevzem odpadnih vod iz nepretočnih greznic, grezničnih gošč iz obstoječih (pretočnih) greznic in blata iz MKČN.

Prevzem blata iz greznic in MKČN pri uporabnikih izvaja izbrani podizvajalec, ki ima z JP KPV, d.o.o. sklenjeno pogodbo za prevzem blata iz greznic in MKČN za celotno območje izvajanja, ki obsega občine Borovnica, Log - Dragomer in Vrhnika, kar obravnavamo kot enoten oskrbovalni sistem, medtem ko se čiščenje tega blata izvaja na Centralni čistilni naprava Vrhnika. Skladno z navedenim se oblikuje enotna cena za celotno območje izvajanja teh storitev.

V spodnji tabeli so prikazani podatki o praznjenju greznic in MKČN za zadnja štiri leta, iz katerih je razvidno, da povprečna količina prevzetega in odpeljanega grezničnega mulja/gošče na posamezno greznico oz. MKČN med posameznimi leti niha.

Tabela 1: Podatki o praznjenju greznic in MKČN za leta 2020, 2019, 2018, 2017

	LETO				I 20/19
	2020	2019	2018	2017	
Število praznjenj	1.045	1.140	930	761	92
Količina prevzete gošče (m ³)	3.745	4.202	3.309	2.890	89
Povpr. količina prevzete gošče na greznico oz. MKČN (m ³)	3,6	3,7	3,6	3,8	97

2.2 Kalkulativni elementi cen storitev javne službe

Cena storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, je na podlagi četrte točke 19. člena Uredbe sestavljena iz omrežnine, cene opravljanja storitev javne službe in okoljske dajatve.

Omrežnina vključuje:

- stroške amortizacije oziroma najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
- stroške zavarovanje infrastrukture javne službe,

- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanje infrastrukture javne službe ter
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje.

Predračunska cena opravljanja storitev javne službe lahko vključuje le stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključuje naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodjalne stroške,
- splošne nabavno-prodajne stroške,
- splošne upravne stroške,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos.

Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode se uporabnikom obračuna v skladu s predpisom, ki ureja okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode.

2.3 OBLIKOVANJE CENE STORITEV, POVEZANIH Z GREZNICAMI IN MKČN

V nadaljevanju je prikazano oblikovanje cene storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, skladno z določbami 19. člena Uredbe. Pri tem so najprej predstavljeni izračuni odmikov med predračunsko in obračunsko ceno za preteklo obdobje, ki jim sledi še izračun nove predračunske cene.

V tabelah izračunov cen velja, da so zneski prikazani v eurih, brez centov, zato so pri seštevkih/izračunih možna manjša odstopanja.

2.3.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o količini opravljenih storitev, kot je bila načrtovana za preteklo obračunsko obdobje (leto 2020).

Obračunska količina opravljenih storitev je podatek o dejanski količini opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2020).

Tabela 2: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITVE	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za preteklo obračunsko obdobje ¹
Storitve, povezane z greznicami in MKČN	374.732	395.165

1 - za leto 2020

2.3.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski stroški izvajanja storitve je podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2019).

Obračunski stroški izvajanja storitve je podatek o dejansko realiziranih (upravičenih) stroških opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (leto 2019).

Tabela 3: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹
Storitve, povezane z greznicami in MKČN	174.858	158.068

1 - za leto 2020

2.3.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo leto

Na podlagi načrtovanih stroškov oziroma ob upoštevanju načrtovanih količin opravljenih storitev (podatki iz tabele 2 in 3), predračunska cene storitev GJS povezanih z greznicami in MKČN za preteklo obračunsko obdobje znaša 0,4666 €/m³, medtem ko obračunska cena za preteklo obračunsko obdobje znaša 0,4000 €/m³. Iz tega sledi, da bi morali ceno znižati za 14,3 %.

Potrjena cena storitev za storitev povezanih z greznicami in MKČN znaša 0,3415 €/m³ (v veljavi od 1. 7. 2020, izračunana na podlagi načrtovanih stroškov za leto 2019), medtem, ko obračunska cena znaša 0,4000 €/m³, kar pomeni, da bi morali ceno za 17,1 % povečati. Glavni vzrok za tolikšen odmik glede na veljavno ceno je zaradi povečanega stroška prevzema blata in višjih stroškov dela.

Obračunani odmiki oziroma razlika med upravičenimi stroški in ustvarjenimi prihodki se prenašajo v naslednje obdobje, torej so upoštevani pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

2.3.4 Primerljiva območja

Zaradi neopredeljenosti primerljivih območij (27. člen Uredbe), elaborat ne vsebuje zahtev iz četrte, pete in šeste alineje prvega odstavka 9. člena Uredbe, ki določa primerjavo obračunskih cen posameznih javnih služb, primerjavo potrjenih cen posameznih javnih služb in primerjavo obračunskih cen javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena.

Po mnenju Zbornice komunalnega gospodarstva primerljiva območja niso ustrezna primerjalna osnova za namen presoje upravičenosti cen gospodarskih javnih služb.

2.3.5 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge

Tabela 4: Primerjava kazalnikov izvajalca javne službe s povprečjem panoge za leto 2019

LETO	2019	
KAZALNIK	*POVPREČJE PANOGE E36 ¹	JP KPV, d.o.o.
pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,27	2,44
gospodarnost poslovanja	1,02	1,04
povprečna mesečna plača [€]	1.782,72	1.765,37

*E36 - dejavnost zbiranja, prečiščevanja in distribucije vode

1- vir Gvin.com

Primerjave kazalnikov v zgornji tabeli niso prikazane samo na ravni dejavnosti E37- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, temveč na ravni celotnega podjetja, ki pa je z glavno dejavnostjo uvrščeno v skupino E36 - zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode. Javno dostopni statistični podatki so namreč izračunani le za podjetje kot celoto, torej na ravni glavne dejavnosti. Menimo, da primerjave s podjetji iz dejavnosti E37 niso ustrezne, saj je v to skupino uvrščenih le nekaj izvajalcev javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode. Hkrati želimo opozoriti, da so te primerjave tudi strokovno sporne. Kazalniki namreč ne upoštevajo specifičnih pogojev izvajanja (geografske, poselitvene, oskrbovalne značilnosti) posamezne javne službe, ki bistveno vplivajo na višino stroškov izvajanja posamezne dejavnosti v določenem okolju. Bolj verodostojna bi bila primerjava podatkov, izračunanih na podlagi poročil izvajalcev javne službe v povezavi z učinkovitostjo poslovanja.

2.3.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021).

Tabela 5: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA [m ³] za prihodnje obračunsko obdobje ¹
Storitve, povezane z greznicami in MKČN	391.000

1 - za leto 2021

2.3.7 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški opravljenih storitev so podatek o načrtovanih stroških opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (letu 2021).

Tabela 6: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA [€] za prihodnje obračunsko obdobje ¹
storitve, povezane z greznicami in MKČN	155.749

1 - za leto 2021

2.3.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva so osnovna sredstva izvajalca, potrebna za neposredno opravljanje posamezne javne službe (13. točka 2. člena Uredbe). V spodnji tabeli so prikazani podatki o nabavnih vrednostih poslovno potrebnih sredstev v preteklem in prihodnjem obračunskem obdobju.

Tabela 7: Obseg poslovno potrebnih OS za izvajanja storitev javne službe

STORITEV	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OS [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
Storitve, povezane z greznicami in MKČN	14.051	15.482

1 - za leto 2020

2 - za leto 2021

2.3.9 Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V spodnji tabeli prikazujemo razdelitev splošnih stroškov (stroškov skupnih služb), v skladu z 10. členom Uredbe, za preteklo (leto 2020) in prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021).

Tabela 8: Razdelitev splošnih stroškov za preteklo (2020) in prihodnje obračunsko obdobje (2021)

ENOTA	2020		2021	
	Vrednost	Delež v %	Vrednost	Delež v %
Vzdrževanje javnih površin in javne razsvetljave	179.549	25,31	200.738	26,90
Oskrba s pitno vodo	143.297	20,20	164.708	22,07
Odvajanje odpadne vode	73.734	10,40	72.060	9,66
Čiščenje odpadne vode	32.330	4,56	41.177	5,52
Zbiranje odpadkov	246.320	34,73	236.768	31,72
Oskrba s plinom	34.070	4,80	30.883	4,14
Skupaj skupne službe	709.299	100,00	746.335	100,00

2.3.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje pri izvajanju gospodarske javne službe storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, ne izvaja storitev, ki bi jih lahko opredelili kot posebne storitve.

2.3.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca je donos izvajalca, ki ne presega pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe (16. točka 2. člena Uredbe).

V tabeli 9 je prikazan upoštevan dovoljeni donos dejavnosti za neposredno opravljanje storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN, kar predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev te dejavnosti - za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 9: Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

STORITEV	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OS [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
Storitve, povezane z greznicami in MKČN	714	774

1 - za leto 2020

2 - za leto 2021

2.3.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Dejavnost storitve povezane z greznicami in MKČN obsega izvajanje različnih delovnih procesov (kot npr. izvajanje monitoringa MKČN, prevzem blata iz MKČN in greznic na čistilni napravi, vodenje evidenc o količinah prevzetega blata iz greznic in MKČN, pregled greznic, itd...), kateri zahtevajo širok spekter izobrazbene strukture.

2.3.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem javne službe zaračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki se uporablja za izvajanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za izvajanje posamezne javne službe (1. odstavek 3. člena Uredbe).

Tabela 10: Višina najemnine za javno infrastrukturo za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

STORITEV	NAJEMNINA JAVNE INFRASTRUKTURE [€] za preteklo obračunsko obdobje ¹	NAJEMNINA JAVNE INFRASTRUKTURE [€] za prihodnje obračunsko obdobje ²
Storitve, povezane z greznicami in MKČN	56.172	50.873

1 - za leto 2020

2 - za leto 2021

2.3.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Na uporabnike storitev javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občine za uporabo javne infrastrukture zaračunajo izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmožljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev javne službe (4. odstavek 3. člena Uredbe).

Javna infrastruktura, ki je namenjena izvajanju javne službe storitev, povezanih z greznicami in MKČN, je izkoriščena 100 %. Skladno z navedenim se zaračunana najemнина v celoti prenese na uporabnike javne infrastrukture.

2.3.15 Izračun predračunske cene storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN

Predračunska cena storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN je cena, ki krije stroške izvajanja javne službe in se uporabnikom obračunava mesečno glede na količino dobavljene pitne vode, ki se odvaja v nepretočno greznico, obstoječo greznico ali MKČN. V primeru, da na objektu ni merjenega odjema vode, se storitev obračuna po osebi, z upoštevanjem normativa, in sicer 0,15 m³/osebo/dan. V ceni storitev je zajet tudi strošek izvedbe obratovalnih monitoringov za MKČN.

2.3.15.1 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV, POVEZANIH Z GREZNICAMI IN MKČN

V skladu z določili 15. odstavka 19. člena Uredbe so pri vsaki skupini stroškov ločeno prikazani tisti, ki presegajo 10 % delež te skupine stroškov.

V tabelah 11 in 12 so poleg načrtovanih stroškov, prikazani stroški trenutno veljavne cene storitev povezanih z greznicami in MKČN (v veljavi od 1. 7. 2020, katera je bila določena na podlagi načrtovanih stroškov za leto 2019. Občini Borovnica in Log - Dragomer ste ceno potrdili v letu 2019, medtem ko jo je Občina Vrhnika potrdila leta 2020).

Tabela 11: Izračun cene storitev, povezanih z greznicami in MKČN

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [EUR]	
	veljavni ¹	načrtovani
NEPOSREDNI STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	87.254	97.392
- stroški storitev	78.007	85.392
- drugi stroški materiala in storitev	9.248	12.000
NEPOSREDNI STROŠKI DELA	21.829	32.236
DRUGI NEPOSREDNI STROŠKI	5.088	5.200
SPLOŠNI (POSREDNI) PROIZVAJALNI STROŠKI	1.582	2.261
SPLOŠNI NABAVNO PRODAJNI STROŠKI	0	0
SPLOŠNI UPRAVNI STROŠKI	11.954	14.379
OBRESTI ZARADI FINANCIRANJA OPRAVLJANJA STORITEV	0	0
DRUGI POSLOVNI ODHODKI	175	0
DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA IZVAJALCA (16. točka 2. člena Uredbe)	696	774
SKUPAJ STROŠKI Z DONOSOM	128.577	152.242
Interni prihodki	-4.211	-14.500
Poračun cenovnih razlik	5.049	18.007
SKUPAJ STROŠKI ZA IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE	129.415	155.749
KOLIČINA DOBAVLJENE PITNE VODE OBJEKTOM, KI IMAJO GREZNICO ALI MKČN [m ³]	379.000 ²	391.000 ³
CENA STORITEV, povezanih z GREZNICAMI in MKČN [EUR/m³]	0,3415	0,3983

¹ Stroški veljavne cene storitev povezanih z greznicami in MKČN, ki je stopila v veljavo s 1. 7. 2020.

² Načrtovana količina dobavljene pitne vode objektom, ki imajo greznico ali MKČN, ki je bila upoštevana pri izračunu veljavne cene storitev povezanih z greznicami in MKČN, ki je v veljavi od 1. 7. 2020.

³ Načrtovana količina dobavljene pitne vode objektom, ki imajo greznico ali MKČN, za prihodnje obračunsko obdobje.

2.3.15.2 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE ZA STORITVE, POVEZANE Z NEPRETOČNIMI GREZNICAMI, OBSTOJEČIMI GREZNICAMI IN MKČN

Tabela 12: Izračun stroškov omrežnine za storitve, povezane z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in MKČN

SKUPINA STROŠKOV	STROŠKI [EUR]	
	veljavni ⁴	načrtovani
Stroški najema sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura	56.621	50.873
Stroški zavarovanja infrastrukture	1.257	1.257
Stroški odškodnin	0	0
Odhodki financiranja (obresti, drugi stroški)	0	0
Poračun cenovnih razlik	377	-2.152
SKUPAJ STROŠKI OMREŽNINE	58.255	49.978

Število vodomerov, uporabljeno za izračun cene javne infrastrukture dejavnosti praznjenja greznic in MKČN, zajema naslednje:

- upoštevani so vodomeri objektov, ki so priključeni na nepretočne greznice, obstoječe greznice in MKČN,
- v primeru, da je stavba opremljena s kombiniranim obračunskim vodomerom, se upošteva faktor, določen za vodomer z višjim pretokom,
- v večstanovanjskih stavbah, v katerih posamezne stanovanjske enote nimajo obračunskih vodomerov, se za vsako stanovanjsko enoto obračuna omrežnina za priključek s faktorjem 1 oziroma $DN \leq 20$,
- v primeru, da priključek ni opremljen z obračunskim vodomerom, se omrežnina obračuna glede na zmogljivost priključka, določeno s premerom priključka (4. odst. 20. člena Uredbe).

Tabela 13: Predračunska cena javne infrastrukture - greznice za prihodnje obračunsko obdobje (leto 2021)

nazivni pretok	faktor	VODOMERI*		CENA INFRASTRUKTURE [EUR brez DDV]	
		skupaj	vsota faktorjev vodomerov	LETO	MESEC
DN ≤ 20	1,00	2.803	2.803	14,2752	1,1896
20 < DN < 40	3,00	11	33	42,8256	3,5688
40 ≤ DN < 50	10,00	1	10	142,7520	11,8960
50 ≤ DN < 65	15,00	5	75	214,1280	17,8440
65 ≤ DN < 80	30,00	1	30	428,2560	35,6880
80 ≤ DN < 100	50,00	7	350	713,7600	59,4800
100 ≤ DN < 150	100,00	2	200	1.427,5200	118,9600
150 ≤ DN	200,00	0	0	2.855,0400	237,9200
	Σ =	2.830	3.501		

*vodomeri v občinah Borovnica, Log - Dragomer, Vrhnika, ki so priključeni na nepretočno greznico, obstoječo greznico ali MKČN; v kolikor priključek ni opremljen z obračunskim vodomerom, se omrežnina obračuna glede na zmogljivost priključka.

⁴ Stroški veljavne cene omrežnine povezanih z greznicami in MKČN, ki je stopila v veljavo s 1. 7. 2020.

2.3.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

V skladu z določili SRS-32, Zakona o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (ZPFOLERD-1)⁵ in Energetskega zakona (EZ-1)⁶, družba zagotavlja ločeno računovodsko spremljanje dejavnosti splošnega pomena in drugih dejavnosti. Družba neposredne prihodke in odhodke posameznih dejavnosti razporeja na posamezne dejavnosti dosledno in v skladu z merili iz internega Pravilnika za razporejanje stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov. Posredni (splošni) prihodki in odhodki (v izkazih poslovnih izidov po dejavnostih so izkazani kot interni prihodki oziroma odhodki) se med dejavnostmi zaračunavajo po ceniku, ki je v veljavi od 1. 1. 2009 (za ure strojev) oziroma od 1. 9. 2018 (za ure delavcev). Te cene se uporabljajo tako za eksterno zaračunavanje storitev⁷, kakor tudi za interno prezaračunavanje med enotami. Zaradi tega so poslovni izidi posameznih dejavnosti drugačni kot bi bili, če bi se posredni stroški razporejali po njihovi dejanski vrednosti brez pribitkov. Ocenjujemo, da je takšen način izkazovanja izkaza poslovnega izida po dejavnostih zelo pregleden, stimulira odgovorne k smotrni izrabi zmogljivosti in je za lastnike pravičnejši.

Prihodki in odhodki enote 19-Skupne službe se (kot posredni prihodki in odhodki) preraz-poredijo na posamezne postavke izkazov poslovnih izidov enot oziroma dejavnosti z uporabo ključa števila zaposlenih, izračunanega iz učinkovitih ur.

Bilance stanja družba ne izkazuje ločeno za dejavnosti splošnega pomena in za druge dejavnosti, ker ocenjuje, da to ne vpliva bistveno na sprejemanje poslovnih odločitev. Izjema so enote dejavnosti Oskrbe s plinom, kjer se bilanca stanja sestavlja ločeno za vsako od energetskih dejavnosti, skladno z zahtevami Energetskega zakona.

Pri vseh dejavnostih⁸ družba ugotavlja tudi uspešnost poslovanja na področju posamezne občine.

Vsi stroški (oziroma odhodki) in prihodki se vselej knjižijo po stroškovnih mestih (odslej SM) oziroma stroškovnih nosilcih (odslej SN). Šifrant SM je prilagojen organizacijski strukturi in hkrati zahtevam ločenega evidentiranja dejavnosti oziroma pravilom ločenega oblikovanja cen posameznih javnih služb. Omogoča obvladljivo, optimalno pregledno evidentiranje in spremljanje stroškov (oziroma odhodkov) in prihodkov.

Sestavljen je iz petmestnih šifer po naslednjem sistemu: prvi dve mesti označujeta dejavnost, tretje mesto občino (1-Vrhnika, 2-Borovnica, 3-Log - Dragomer), četrto in peto mesto pa sta namenjeni podrobnejši opredelitvi vrste storitve (SN).

Večina prihodkov je neposrednih, kar pomeni, da je izvirno mogoče ugotavljati na katere dejavnosti in občine se nanašajo. Taki prihodki se že na podlagi nalogov za knjiženje pripoznajo neposredno na posamezno dejavnost in posamezno občino.

Splošni ali posredni prihodki pri poslovanju nastajajo le izjemoma. Pripíšejo se:

- splošnim stroškovnim mestom dejavnosti ali
- splošnim stroškovnim mestom družbe (SM 19-Skupne službe).

Na splošnih stroškovnih mestih dejavnosti se zbirajo tisti prihodki, ki jih ni bilo mogoče izvirno knjižiti na temeljno stroškovno mesto (kot neposredne prihodke dejavnosti in občine), ugotoviti pa je bilo mogoče, da nastajajo v zvezi s točno določeno dejavnostjo.

Na splošnih stroškovnih mestih družbe se zbirajo tisti prihodki, ki jih ni bilo mogoče izvirno knjižiti na temeljno stroškovno mesto (kot neposredne prihodke dejavnosti in občine).

⁵ Uradni list RS, št. 33/11.

⁶ Uradni list RS, št. 60/19.

⁷ Izgradnje priključkov (vodovodnih, kanalizacijskih in plinskih) ter gradnja in-house.

⁸ Razen pri dejavnostih, ki jih obravnavamo kot skupni oskrbovalni sistem (ravnanje z odpadki in storitve, povezane z greznicami in MKČN).

Na posamezne dejavnosti se razporejajo tako, da se pripišejo splošnim stroškovnim mestom dejavnosti, pri čemer se uporabi sodilo: število zaposlenih v posamezni dejavnosti, izračunano iz učinkovitih ur.

Za večino stroškov oziroma odhodkov velja, da jih je (glede na podatke o povzročitelju teh stroškov) mogoče neposredno prisoditi posamezni dejavnosti in občini, na katero se nanašajo. Vsi taki stroški imajo značaj neposrednih stroškov. V nasprotnem primeru jih obravnavamo kot posredne stroške, ki se na posamezno dejavnost oziroma občino razporedijo z uporabo sodil.

Stroški plač se evidentirajo na tisto stroškovno mesto, na katerem je posamezni delavec dejansko opravljal svoje delo; razen nekaterih sestavin stroškov plač (npr. nadomestil za letne dopuste, boleznin, stimulacij, poročila plač, dodatka za minulo delo, dodatka za mentorstvo in drugih podobnih dodatkov,...), ki se pripoznajo na temeljno stroškovno mesto kamor je delavec razporejen. Enako velja tudi za druge stroške dela.

V primeru, ko delavci določene enote opravljajo dela za drugo enoto, se stroški plač tega dela evidentirajo na temeljno stroškovno mesto kamor je delavec razporejen. Nato se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom - na podlagi obračunskega lista, prevoznice, strojnega poročila, delovnega naloga ipd. Upoštevajo se cene iz veljavnega cenika storitev.

Stroški opreme (vozil, strojev in naprav) se evidentirajo na posebna stroškovna mesta oziroma splošno stroškovno mesto dejavnosti. V kolikor določena enota uporabi opremo druge enote, se opravljene storitve med enotami obračunajo z internim računom - na podlagi prevoznice, strojnega poročila oziroma delovnega naloga. Upoštevajo se cene iz veljavnega cenika storitev.

Za nekatere stroške oziroma odhodke je mogoče določiti ustrezna sodila za takojšnjo (že na izvorni knjigovodski listini) razporeditev po dejavnostih in občinah glede na podatke o povzročitelju teh stroškov. Vsi taki stroški imajo značaj neposrednih stroškov.

Takšne vrste stroški oziroma odhodki so npr. stroški, povezani z:

- obračunom komunalnih storitev,
- menjavo vodomerov,
- odčitavanjem vodomerov,
- dodatkom za pripravljenost na delo,
- računalniškimi storitvami,
- vodnim povračilom.

Pri razporejanju splošnih stroškov, ki se nanašajo na obračun komunalnih storitev, se uporabi ključ, izračunan iz razmerja med številom položnic, pri čemer se uporabi naslednja pravila:

Na enoto 14-Plin se razporedi sorazmerni delež vseh splošnih stroškov komunalnih storitev, glede na delež položnic za plin v vseh položnicah. Znotraj enote 14-Plin se na posamezno energetska dejavnost razporedi sorazmerni del splošnih stroškov v skladu s sodili, potrjenimi s strani Agencije za energijo, to je 90 % na dejavnost ODS in 10 % na dejavnost Dobava plina, pri čemer se uporabi naslednja shema:

SM - 14112 - 90 %

SM - 14132 - 10 %.

Ostane splošnih stroškov, ki se nanašajo na obračun komunalnih storitev, se razporedi na dejavnosti GJS, ki se zaračunavajo na položnicah, pri čemer se uporabi naslednja shema:

SM - 05000 - 33,33 %

SM - 08000 - 16,67 %

SM - 17000 - 16,66%

SM - 15000, 06000, 16000 - 33,34%

V mesecu, ko se izstavi tudi položnica za grobnine, se na enoto 07-Pokopališče razporedi sorazmerni delež splošnih stroškov komunalnih storitev tistega meseca, glede na delež položnic za grobnine v vseh položnicah. Ostali ključni so natančneje opisani v samem pravilniku o razporejanju stroškov in prihodkov

Stroški oziroma odhodki, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema likvidacije računov ni mogoče ob izvirnem knjiženju razporediti na temeljne dejavnosti in občine, imajo značaj splošnih (posrednih) stroškov oziroma odhodkov in se najprej knjižijo na splošna stroškovna mesta. V družbi imamo vzpostavljena naslednja splošna stroškovna mesta:

- splošna stroškovna mesta dejavnosti in
- splošna stroškovna mesta družbe (SM 19-Skupne službe).

Stroški oziroma odhodki zbrani na splošnih stroškovnih mestih družbe se na posamezne dejavnosti razporejajo tako, da se pripišejo splošnim stroškovnim mestom dejavnosti, pri čemer se uporabi sodilo: število zaposlenih v posamezni dejavnosti, izračunano iz efektivnih ur.

Na splošnem stroškovnem mestu dejavnosti se zbirajo tisti stroški oziroma odhodki, ki jih ni bilo mogoče izvirno knjižiti na temeljno stroškovno mesto (kot neposredne stroške dejavnosti in občine), ugotoviti pa je bilo mogoče, da nastajajo v zvezi s točno določeno dejavnostjo ali delom te dejavnosti.

Razporeditev stroškov (oziroma odhodkov) splošnih stroškovnih mest dejavnosti se na posamezno občino izvede z uporabo naslednjih sodil:

Vzdrževanje javnih površin - SM 01:

delež posamezne občine v skupni površini vzdrževanih cest po področnem odloku (glede na kategorijo in povprečno širino cest), ki jih podjetje vzdržuje, po stanju na zadnji dan preteklega leta za tekoče poslovno leto.

Vzdrževanje javne razsvetljave - SM 02:

število svetilk v posamezni občini po stanju na zadnji dan preteklega leta za tekoče poslovno leto.

Oskrba s pitno vodo - SM 05:

dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest, in sicer poleg splošnega SM dejavnosti (SM 05000) še posebna SM: SM vozil, SM 05002 Črpališče Vršaj, SM 05006 Okvare in vzdrževanje Borovniški Vršaj in 05022 Okvare in vzdrževanje Verd - Sušnikova - Voljčeva. Sodila zanje so naslednja:

- SM 05000, SM 05002 in SM vozil: lastniški delež posamezne občine,
- SM 05006: razporeja se samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin,
- 05022 Okvare in vzdrževanje Verd - Sušnikova - Voljčeva: razporeja se samo na občini Vrhnika in Log - Dragomer, v skladu z razmerjem v lastniškem deležu teh dveh občin.

Odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode - SM 08:

lastniški delež posamezne občine, SM vozil in mehanizacije.

Čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode - SM 17:

dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest, in sicer poleg splošnega SM dejavnosti (SM 17000) še posebna SM: SM vozil in mehanizacije in SM čistilnih naprav (SM 17101, SM 17201, 17301).

Stroški, zbrani na splošnem SM dejavnosti 17000 ter SM vozil in mehanizacije, bremenijo delno stroške čistilnih naprav, delno pa stroške dejavnosti greznic. Sodilo je:

delež posamezne dejavnosti oziroma občine v skupni količini očiščene odpadne vode.

Stroški, zbrani na SM čistilne naprave, če ta izvaja tudi storitve čiščenja greznične gošče, se razporedi delno na dejavnost čistilnih naprav, delno na stroške dejavnosti greznic, in sicer z uporabo naslednjega sodila:

delež obremenitve po kemijski potrebi po kisiku (KPK) čistilne naprave z goščami iz greznic in MKČN ter obremenitve z odpadno komunalno vodo iz javnega kanalizacijskega sistema

Delež obremenitve je določen na podlagi izračunov iz projektantske dokumentacije. Iz tega izračunan ključ za delitev stroškov čistilnih naprav znaša:

- 85 % na uporabnike, priključene na javni kanalizacijski sistem in
- 15 % na uporabnike, ki odvajajo odpadno vodo v greznice in MKČN.

Ugotovljeni delež, ki je prisojen dejavnosti greznic, se naprej razporedi na posamezno občino po lastniškem ključu.

Zbiranje odpadkov SM 15:

dejavnost ima več splošnih stroškovnih mest, in sicer: splošno stroškovno mesto dejavnosti (15000) in posebna stroškovna mesta, kamor sodijo splošna SM posameznih vrst odpadkov in splošna SM vozil. Stroški oziroma odhodki, zbrani na SM 15000 se razporejajo na posamezno vrsto odpadka. Pri tem se uporabijo naslednji ključni:

- 50 % na SM 15001 - MKO,
- 12,5 % na SM 15002 - BIO odpadki,
- 25 % na SM 15003 - EKO otoki
- 12,5 % na SM 15030 - DRUGO (zbirni center).

Navedeni ključni so bili oblikovani na podlagi izkustvene ocene običajnega razmerja med neposrednimi stroški dela posameznega SM.

Stroški oziroma odhodki, zbrani na splošnih SM vozil se razporejajo na posamezno vrsto odpadka z uporabo naslednjega sodila: število ur, ki jih je vozilo opravilo za posamezno vrsto odpadka v preteklem poslovnem letu (razen za tista vozila, ki se uporabljajo za splošne namene dejavnosti Zbiranja odpadkov).

Stroški oziroma odhodki, zbrani na splošnih SM dejavnosti ravnanja z odpadki se na posamezno občino razporejajo z uporabo sodila:

lastniški delež posamezne občine.

Za stroške oziroma odhodke zbrane na SM 15016-osveščanje, se uporablja sodilo SM 15000.

DEPO - SM 20:

lastniški delež posamezne občine.

Novogradnje in storitve SM 04, 10 in 12:

lastniški delež posamezne občine.

Oskrba s plinom - SM 14:

skladno z določili Energetskega zakona (EZ-1) se za ločeno spremljanje obeh energetske dejavnosti (to je dejavnosti operaterja distribucijskega sistema in dejavnosti prodaje zemeljskega plina) upoštevana sodila, ki jih je potrdil regulator energetskega trga, to je Agencija za energijo - z dopisom z dne 3. 10. 2012, št. 29/2012-10/451.

Stroški (oziroma odhodki) in prihodki v dejavnostih, ki se izvajajo samo v določeni občini, se prerazporedijo le tej občini. Takšne dejavnosti so npr. SM 07-Pokopališče, SM 11-Novogradnje plin in SM 13-Tržnica, SM 14-Oskrba s plinom, ki se izvajajo samo na Vrhniki.